



ПОЛНЫЙ ОТЧЕТ ПО ОБЗОРУ ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ И ГОЛОСОВАНИЯ 2020

ОТЧЕТ
КОМИССИИ ПО СОДЕЙСТВИЮ ВЫБОРАМ США
117-му КОНГРЕССУ

Основные положения

С 2004 года Комиссия по содействию выборам США (ЕАС) проводит обзор организации выборов и голосования (EAVS) после каждых федеральных всеобщих выборов. EAVS просит все 50 штатов США, округ Колумбию и пять территорий США - Американское Самоа, Гуам, Северные Марианские острова, Пуэрто-Рико и Виргинские острова США - предоставить данные о том, как американцы голосуют и как проводятся выборы. С 2008 года в рамках этого проекта проводится отдельный обзор - «Обзор политики проведения выборов» (Обзор политики), в ходе которого собирается информация о законах, политике и практике проведения выборов в штатах.

EAVS является наиболее полным источником данных об организации выборов в США на уровне штатов и местных юрисдикций. Эти данные играют жизненно важную роль, помогая должностным лицам, ответственным за проведение выборов, политикам и другим заинтересованным сторонам выявлять тенденции, предвидеть и реагировать на изменения потребностей избирателей, инвестировать ресурсы для улучшения организации выборов и работы с избирателями, а также повышать безопасность инфраструктуры выборов в США. Данные EAVS позволяют изучить детали инфраструктуры выборов США и составить обобщенное представление об основных аспектах избирательного процесса и проблемах управления им, с которыми сталкиваются сотрудники избирательных органов. Каждые два года этот обзор предоставляет политикам и общественности важнейшую информацию о том, как проводятся федеральные выборы, и помогает ЕАС выполнять требования Конгресса по отчетности. EAVS также бесценно для сотрудников избирательных органов, которые используют данные для управления надзором за выборами, анализа проблем и стратегического планирования, а также для создания учебных и рекламных материалов. ЕАС также использует данные EAVS для создания ресурсов информационного центра, чтобы продвигать миссию агентства и лучше поддерживать сотрудников избирательных органов и избирателей, а также для информирования законодателей и заинтересованных сторон на национальном уровне о влиянии федеральных законов о голосовании и меняющемся ландшафте выборов в США.

На всеобщие выборы 2020 года сильно повлияла пандемия COVID-19. Пандемия и последовавшая за ней чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения потребовали внесения различных изменений в существующую практику проведения выборов, чтобы обеспечить социальное дистанцирование и замедлить распространение вируса среди избирателей, работников избирательных участков, должностных лиц и персонала избирательных органов. В ответ на это многие штаты приняли меры по расширению доступности очного голосования до дня выборов и голосования по почте. Благодаря своему статусу наиболее полного обзора организации выборов в Соединенных Штатах, EAVS 2020 служит свидетельством чрезвычайных усилий, предпринятых должностными лицами и работниками избирательных участков страны для обеспечения безопасного и надежного проведения всеобщих выборов 2020 года. С этой целью ЕАС с удовольствием представляет 117-му Конгрессу свой отчет по EAVS 2020.

В данном отчете подробно описано, как проходили всеобщие федеральные выборы 2020 года и как избиратели голосовали. Данные из EAVS и сопутствующего «Обзора политики проведения выборов» (Обзор политики) используются для анализа каждого из следующих аспектов избирательного процесса:

- Явка избирателей, методы голосования, избирательные участки, работники избирательных участков и технологии проведения выборов рассматриваются в главе 1 «Обзор организации выборов и голосования на всеобщих выборах 2020 года»



- Основные законы, правила, политика и процедуры, регулирующие выборы в США, рассматриваются в главе 2 «Избирательное право и процедура: обзор политики»;
- Регистрация избирателей и ведение списков рассматриваются в главе 3, «Регистрация избирателей: NVRA и не только»;
- Голосование лиц, подпадающих под действие Закона о заочном голосовании военнослужащих и граждан, находящихся за рубежом (UOCAVA), описано в главе 4, «Голосование военнослужащих и граждан, находящихся за рубежом, в 2020 году: UOCAVA»; и
- Наконец, методология EAVS и описание вопросов обзора обсуждаются в главе 5, «Методология и процедуры обзора».

Выводы о голосовании и организации выборов

EAVS 2020 подтверждает, что на всеобщих выборах 2020 года наблюдалась самая высокая явка избирателей среди всех федеральных всеобщих выборов, зарегистрированных EAVS на сегодняшний день: 67,7% граждан избирательного возраста (CVAP) приняли участие в голосовании, что на 6,7% больше, чем в 2016 году. Почти в каждом штате наблюдался рост явки избирателей по сравнению с EAVS 2016 года. Кроме того, количество активных зарегистрированных избирателей на всеобщих выборах 2020 года составило более 209 млн человек, что является рекордным показателем, и более 161 миллиона избирателей отдали свои голоса, которые были засчитаны.

На этих выборах также произошли радикальные изменения в том, как избиратели голосуют. В EAVS 2016 года 54,5% избирателей проголосовали очно в день выборов, а в EAVS 2018 года это сделали 58,2% избирателей. В 2020 году только 30,5% избирателей проголосовали очно в день выборов. Процент избирателей, проголосовавших по почте, увеличился до 43,1% избирателей, что почти на 20 процентных пунктов больше, чем в 2016 году. Анализ на уровне юрисдикций показывает, что наибольший рост числа голосующих по почте произошел в юрисдикциях штатов, которые ввели голосование полностью по почте в 2020 году, и в юрисдикциях штатов, которые отменили требования о предоставлении уважительной причины для запроса бюллетеня по почте. Хотя общее количество отправленных по почте бюллетеней в 2020 году было более чем в два раза больше, чем в 2016 году, процентное соотношение подсчитанных и отклоненных бюллетеней, отправленных избирателями по почте, в масштабе страны существенно не изменилось.

Штаты сообщили о наличии в общей сложности 132 556 избирательных участков, на которых 775 101 сотрудник оказывал помощь избирателям при очном голосовании досрочно и в день выборов. Данные также показывают изменение в возрастном распределении работников избирательных участков: процент работников в возрасте от 18 до 25 лет и от 26 до 40 лет увеличился до 6,2% и 15,0% соответственно, а процент работников в возрасте от 61 до 70 лет и 71 лет и старше уменьшился до 27,3% и 20,1% соответственно. Юрисдикции также сообщили, что в 2020 году набрать сотрудников для работы на избирательных участках было легче, чем в 2016 году. В комментариях к обзору многие юрисдикции указали на одновременное влияние различных обстоятельств на их усилия по набору персонала. Юрисдикции сообщили, что пандемия COVID-19 затруднила удержание сотрудников со стажем более зрелого возраста и вызвала нехватку работников в последнюю минуту, но, по сообщениям, усилия EAC, избирательных органов штатов и других организаций по привлечению квалифицированных работников избирательных участков способствовали их избытку в некоторых районах.

Штаты сообщили, что использование списков избирателей в электронном формате (электронных списков избирателей) увеличилось со времени проведения EAVS 2018 года, и 17 штатов использовали электронные списки избирателей во всех своих юрисдикциях. Сканеры и устройства для маркировки бюллетеней (BMD) по-прежнему были наиболее распространенными типами оборудования, используемого для голосования, а использование устройств прямой электронной записи (DRE), не оснащенных функцией

бумажного подтверждения выбора избирателем (DRE без VVPAT), также продолжало снижаться. В 2020 году только 32 юрисдикции по всей стране полагались исключительно на машины для голосования без бумажных носителей.

Выводы по Обзору политики проведения выборов

Для обеспечения контекста данных, которые штаты сообщают в EAVS, EAC собирает информацию об избирательной политике штатов. Две трети штатов сообщили о наличии нисходящих систем регистрации, размещенных на единой центральной платформе или мейнфрейме, который обслуживается штатом, а информация предоставляется местными юрисдикциями; оставшаяся треть штатов сообщила о наличии нисходящих или гибридных баз данных. Большинство штатов сообщили, что для обеспечения точности и актуальности списков избирателей они обмениваются информацией с департаментами по регистрации транспортных средств, государственными организациями, ведущими учет смертей, и агентствами, ведущими учет преступлений или тюрем. Процент штатов, предлагающих как регистрацию в тот же день (51,8%), так и регистрацию онлайн (80,4%), увеличился по сравнению с Обзором политики 2018 года.

Обзор политики также зафиксировал увеличение количества штатов, которые делают процесс голосования более безопасным для избирателей или уменьшают возможные очереди и скопления людей на избирательных участках, где проводится очное голосование. В 2020 году в общей сложности 14 штатов сообщили о проведении голосования полностью по почте, где всем зарегистрированным избирателям или всем активным зарегистрированным избирателям автоматически высылался бюллетень по почте. Десять из этих штатов провели выборы по почте в масштабах всего штата, в то время как четыре штата сделали это только в отдельных юрисдикциях. Это больше, чем в Обзоре политики 2018 года, который показал, что в трех штатах выборы полностью проводились по почте, а в четырех штатах выборы по почте проводились в отдельных местных юрисдикциях. Кроме того, 69,6% штатов не требовали от избирателей предоставить уважительную причину, чтобы иметь возможность отправить свой избирательный бюллетень по почте (семь штатов отменили требование о предоставлении уважительной причины после проведения Обзора политики в 2018 году), а 51,8% штатов сообщили, что в некоторых ситуациях избиратели могут получить бюллетени в электронном виде. Однако в ходе Обзора политики не собиралась информация о том, были ли изменения в политике, введенные для всеобщих выборов 2020 года, постоянными или временными, а также о том, были ли они внесены непосредственно в связи с пандемией COVID-19.

Почти все штаты сообщили, что системы голосования должны быть протестированы и сертифицированы до их утверждения, причем наиболее распространенными требованиями сертификации являются тестирование в аккредитованной EAC лаборатории для испытания систем голосования (VSTL), сертификация в соответствии с принятым EAC Добровольными руководящими принципами систем голосования (VVSG), а также сертификация как на уровне штата, так и на федеральном уровне. В 2020 году из 40 штатов, сообщивших об использовании электронных списков избирателей, 55% требовали проведения тестирования и сертификации в соответствии со спецификациями штата до их приобретения.

В период после выборов 78,6% штатов сообщили, что они требовали аудит подсчета голосов, чтобы убедиться, что устройства для голосования, используемые для подсчета бюллетеней, работали правильно. Около трех четвертей из этих штатов требовали проведения традиционного аудита подсчета бюллетеней (при котором проверяется выборка бюллетеней из фиксированного процента случайно выбранных избирательных участков или машин для голосования), в то время как около одной пятой штатов требовали проведения аудита с ограничением риска (при котором для выбора размера аудиторской выборки используются статистические методы). Все штаты сообщили о наличии механизма для пересчета голосов, хотя обстоятельства, при которых проводится пересчет, в разных штатах разные. Основные



Выводы по Национальному закону о регистрации избирателей (NVRA)

Данные EAVS за 2020 год показывают, что уровень регистрации активных избирателей на всеобщих выборах 2020 года составил 88,2% от CVAP, что представляет собой увеличение на 3,5% по сравнению с EAVS за 2016 год. С момента закрытия регистрации на всеобщие выборы 2018 года до закрытия регистрации на всеобщие выборы 2020 года было подано более 103 миллионов заявлений о регистрации избирателей, что на 33,8% больше количества заявлений о регистрации, полученных в период перед всеобщими выборами 2016 года. Из всех полученных заявлений на регистрацию наиболее распространенным результатом было обновление существующей регистрационной записи избирателя, не связанное со сменой адреса при переезде из другой юрисдикции. На этот тип обновления приходится почти половина полученных заявок на регистрацию. Новые и действительные регистрации, которые привели к созданию новых регистрационных записей избирателей в пределах юрисдикции, составили почти одну треть от полученных заявлений.

Как и в предыдущих итерациях EAVS, наибольшая доля этих заявок на регистрацию (39,3%) приходилась на департаменты штатов по регистрации транспортных средств. Вторым по распространенности источником этих заявок была онлайн-регистрация, на которую пришлось 28,2% заявлений. Онлайн-регистрация также имела самый быстрый рост среди всех источников регистрации, отслеживаемых EAVS.

29 штатов и территорий, где разрешена регистрация избирателей в тот же день (SDR), сообщили о получении более 1,6 млн SDR в период голосования на всеобщих выборах 2020 года, что примерно в два раза больше, чем в EAVS 2018 года. SDR позволяет людям зарегистрироваться в тот же день, когда они голосуют. По всей стране в день выборов было получено больше SDR, чем во время досрочного голосования.

В соответствии с требованиями NVRA штаты сообщили об отправке более 28 млн уведомлений о подтверждении регистрации и удалении более 18 миллионов записей о регистрации избирателей из списков в период с момента закрытия регистрации для участия во всеобщих выборах 2018 года и до закрытия регистрации для выборов 2020 года. Наиболее распространенными причинами удаления записей о регистрации избирателей были отсутствие ответа на уведомление о подтверждении регистрации и неучастие в голосовании на двух последних федеральных всеобщих выборах, отъезд из юрисдикции, в которой избиратель был зарегистрирован, и смерть избирателя.

Выводы по Закону о заочном голосовании военнослужащих и граждан, находящихся за рубежом (UOCAVA)

Штаты сообщили об отправке более 1,2 млн бюллетеней избирателям по закону UOCAVA - группе населения, включающей военнослужащих, отсутствующих по месту жительства, членов их семей, имеющих право голоса, и граждан США, проживающих за рубежом, которые пользуются особой защитой в соответствии с федеральным законом UOCAVA. Из этих отправленных бюллетеней более 900 000 были возвращены избирателями, и почти 890 000 были подсчитаны в ходе выборов.

Продолжая тенденцию, начавшуюся с EAVS 2016 года, в 2020 году граждане, проживающие за рубежом, составили большую долю населения, подпадающего под UOCAVA, чем военнослужащие и члены их семей, имеющие право голосовать. В 2020 году граждане, проживающие за рубежом,

составили 57,4% зарегистрированных избирателей UOCAVA, и 42,3% приходится на военнослужащих. На три штата - Калифорнию, Флориду и Вашингтон - приходится чуть более 40% всех зарегистрированных избирателей, подпадающих под UOCAVA, от общего числа по всей стране.

Среди военнослужащих наиболее распространенным способом получения бюллетеней была почтовая пересылка (на нее приходится почти половина бюллетеней, переданных этой категории избирателей), в то время как граждане, находящиеся за рубежом, чаще всего получали свои бюллетени по электронной почте (на нее приходится 70,9% бюллетеней, переданных гражданам за рубежом).

Почти 98% бюллетеней UOCAVA, возвращенных избирателями, были подсчитаны, и чуть более 2% бюллетеней были отклонены. По всей стране было получено более 33 000 федеральных бюллетеней для заочного голосования, предполагающих внесение всей информации избирателями (FWAB). Он может быть представлен избирателями UOCAVA в качестве резервного бюллетеня на случай, если их официальный бюллетень не будет получен местными избирательными органами вовремя для подсчета голосов. Благодаря FWAB на всеобщих выборах 2020 года были подсчитаны голоса почти 24 000 избирателей UOCAVA.



Данный отчет Комиссии содействия выборам США является результатом контракта на сбор и анализ данных для Обзора организации выборов и голосования 2020 года. Контракт был выполнен Fors Marsh Group LLC, компанией прикладных исследований, расположенной в Арлингтоне, штат Вирджиния.

Опубликовано в августе 2021 года
U.S. Election Assistance Commission
633 3rd Street NW, Suite 200
Washington, DC 20001

www.eac.gov